

Zápis z jednání bezpečnostní komise Rady MČ Praha 9 ze dne 1.6.2021

Přítomni: Bc. Bedřich Laube, Ing. Vasil Silvestr Pekar, Mgr. Martin Kulíček, Mgr. Adam Vážanský, Ing. Jiří Janák, Mgr. et. Mgr. Ilona Chromová - omluvena, Ing. Alexander Dellamária

Hosté : doc. Mgr. Oldřich Krulík , Ph.D.

Program jednání:

1. Plán prevence kriminality Městské části Praha 9 pro období 2022 až 2030.
2. Různé, diskuse.

Jednání zahájil předseda komise pan Bc. Bedřich Laube. Seznámil členy komise s programem jednání. Přivítal zástupce Mezinárodního bezpečnostního institutu doc. Mgr. Krulíka, PhD.

ad 1)

Pan Mgr. Krulík přednesl návrh zpracování Plánu prevence kriminality pro MČ Praha 9, který bude vycházet z terénního studia a bude zpracován na konkrétní podmínky městské části (dále viz. příloha).

ad 2)

Člen komise Mgr. Vážanský požádal o zaměření Plánu na konkrétní problémy městské části týkající se kriminality. Problematiku bezdomovectví řešit ve spolupráci s Městkou policií HMP a Armádou spásy.

Předseda komise Bc. Laube připomněl důležitost provedení demografického rozboru bezdomovců zdržujících se na území MČ Prahy 9. Navrhl realizaci průběžných pracovních porad ke zpracování Plánu prevence kriminality po třech týdnech.

Člen komise Ing. Pekar navrhl zaměřit průzkum obyvatelstva zejména na bezdomovce, kteří nejsou známí v rámci péči městské části o tuto vyčleněnou komunitu a taky na drogově závislé jedince pobývajících na území městské části. Následné opatření musí být maximálně konkrétní.

Člen komise Ing. Janák požádal o provedení analýzy práce s bezdomovci u jiných městských částech se zaměřením na ty sousední v souvislosti s jejich migrací: Připomněl možnosti získání informací k bezdomovcům od neziskové organizaci Proxima.

Komise se shodla na spolupráci při mapování situace přímo na vytipovaných problematických místech.

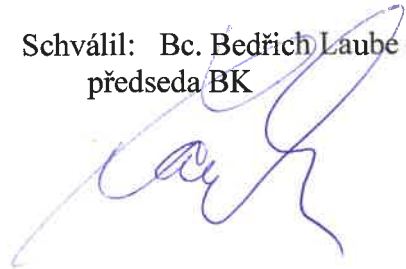
Usnesení komise k bodům:

1. Komise doporučuje Radě MČ Praha 9 pracovat na Plánu prevence kriminality městské části Praha 9 zástupci Mezinárodního bezpečnostního institutu doc. Mgr. Krulíkovi a sama bude nápomocna při jejím zpracování formou spolupráce
2. Komise vzala na vědomí připomínky a návrhy členů komise. Ukládá tajemníkovi komise informovat členy komise o termínu konání pracovní porady konaného dne 22.6.2021 v 16.00 hodin.

Zapsal: Ing. Alexander Dellamária
tajemník BK



Schválil: Bc. Bedřich Laube
předseda BK



**PLÁN PREVENCE KRIMINALITY MĚSTSKÉ ČÁSTI PRAHA 9
PRO OBDOBÍ 2022 AŽ 2030**

Plán prevence kriminality městské části Praha 9 pro období 2022 až 2030 (dále jen Plán) je zpracován v souladu se všemi strategickými materiály schválenými zastupitelstvem městské části Praha 9. Plán je stěžejním strategickým a koncepčním dokumentem, který popisuje hlavní problémy vyskytující se na území městské části Praha 9. Plán stanovuje priority v rámci prevence kriminality a popisuje všechny instituce, které se prevencí kriminality na území městské části podílejí.

Cílem navrhovaných opatření je zvyšování pocitu bezpečí veřejnosti a zmenšení rozsahu a závažnosti kriminality a dalších patologických jevů.

Návrh rozfázování souvisejících aktivit

- 7. IV. 2020: Pilotní jednání k tématu.
- 15. V. 2021: Detailní osnova, včetně využití terénních zkušeností, k připomínkám.
- 30. VI. 2021: Zpracování reakcí na první podněty.
- Říjen 2021: Finální verze dokumentu.

Paralelně s tím je možné řešit studentské stáže v prostředí radní Prahy 9 (drogová problematika, krizové řízení, vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek).

Doporučený postup k přípravě strategického dokumentu prevence kriminality obce

Při přípravě obec respektuje zejména následující doporučené postupy:

1) Strategický dokument (Plán) je obecněji pojatý dokument popisující problémy identifikované v rámci bezpečnostního auditu (analýzy) obce (viz předchozí kapitola) a navrhuje jejich řešení, včetně všech potřebných zdrojů (organizační, personální, finanční), a to minimálně na dobu 2 po sobě jdoucích let. K popisu může obec také pro doplnění využít již hotové dokumenty jako je např. komunitní plán rozvoje, integrovaný plán rozvoje města, koordinační dohody mezi samosprávou a Policií České republiky dle § 16 zákona o Policii České republiky, výstupy lokálního partnerství při spolupráci s Agenturou pro sociální začleňování a podobně.

2) Doporučuje se, aby Plán využíval a kombinoval aktivity z oblasti situační i sociální prevence a informování veřejnosti o možnostech ochrany před trestnou činností. Dílčí opatření jsou zaměřena na řešení identifikovaných problémů. Může se jednat například o komplexní řešení problému určené rizikové lokality obce, řešení konkrétních problémů nebo rizik v oblasti výskytu kriminálního chování a podobně.

3) Důležitou podmínkou pro uskutečňování uvedeného strategického dokumentu a pro jeho trvání a udržitelnost jsou finanční prostředky, které je vhodné sdružovat. Vedle finančních zdrojů městské části a Magistrátu hlavního města Prahy a finančních prostředků na rozvoj prevence kriminality z kapitoly Ministerstva vnitra je možné získávat další prostředky z grantů státních i nestátních a z fondů Evropské unie. Do plánu je vhodné zapojit vedle orgánů samosprávy, státní správy, policie a nestátních neziskových organizací, zástupce podnikatelského sektoru, mimo jiné i jako potenciální sponzory některých aktivit, i veřejnosti samotné.

Organizační a personální zabezpečení strategického dokumentu

Podmínkou pro úspěšnou tvorbu Plánu je oboustranná interakce mezi městskou částí Praha 9 a realizačním týmem, odpovědným za přípravu Plánu. Vhodné je rovněž zapojení dalších aktérů, včetně Policie České republiky, případně dalších.

Stěžejní proměnné Plánu

Plán se koncentruje na problematiku místních záležitostí veřejného pořádku, respektive krizové řízení, nikoli na téma bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích.

V rámci možností budou v souvislosti s tvorbou Plánu zmapovány domácí i zahraniční přístupy (například co se týče úpravy zeleně, staveb, osvětlení a dalších opatření; příklady dobré praxe; zkušenosti s udržitelností projektů za využití malých investic).

Účel Plánu

- Vytvořit podporu pro rozhodovací procesy v rámci radnice Prahy 9.
- Vytvořit podporu pro při případnou konstruktivní komunikaci o bezpečnostních otázkách na úrovni městské části.
- Vytvořit podporu pro argumentaci ve vztahu k investicím do bezpečnostní oblasti na úrovni městské části. Jedná se zároveň o odrazový můstek pro případné žádosti ve směru k fondu prevence kriminality a dalším možným zdrojům prostředků pro řešení dané problematiky.

NÁVRH OSNOVY

Praha 9 – základní údaje, sociálně-demografická analýza městské části Praha 9

Analýza, která je zaměřena především na kriminálně rizikové skupiny, bude obsahovat nejméně následující základní údaje:

1. Obyvatelstvo – základní údaje

- Počet obyvatel, hustota a charakter osídlení, podíl mužů a žen, průměrný věk, podíl obyvatel v produktivním věku, počet dětí a mladistvých a jejich podíl na celkové skladbě obyvatel, mladí dospělí, počet osob nad 60 let, migrační trendy, národnostní složení, ekonomika-porovnání podílu tvorby hrubého domácího produktu na obyvatele s celostátními ukazateli.
- Struktura vzdělanostní úrovně obyvatelstva.
- Počet nezaměstnaných přepočtený na 10 000 obyvatel.
- Nezaměstnanost, včetně jejího vývoje.
- Počet vyplacených sociálních dávek závislých na přepočtený na 1 000 obyvatel.

2. Bezpečnostní situace na úrovni městské části Praha 9 (bezpečnostní analýza)

Účelem předložení Bezpečnostní analýzy je podání informace o bezpečnostní situaci v rámci městské části, o problémech a výzvách, spojených s různými typy trestné či jiné protiprávní činnosti a o způsobech, kterými chce městská část těmto problémům čelit a předcházet jim.

2.1 Protiprávní činy (přečiny, zločiny, přestupky)

Sledovány budou vývojové trendy trestné činnosti (analýzu kriminality) a přestupků. Předpokladem analýzy kriminality je průběžné vyhodnocování statistik sledovaných typů trestné činnosti a využití podnětů Policie České republiky ke zpracování návrhů preventivních opatření; je třeba také sledovat a reagovat na sociálně-demografické ukazatele a posuzovat provázanost činností jednotlivých institucí, míru vzájemné informovanosti a kvalitu spolupráce.

Bezpečnostní analýza bude obsahovat minimálně následující údaje o přečinech, zločinech a případně přestupcích, všechny za území městské části:

- Trestné činy za minulý rok, meziroční srovnání a index na 10 000 obyvatel*, včetně meziroční změny v indexu, trestná činnost bude uvedena ve struktuře:
- Kriminalita (přečiny i zločiny; celkem, násilná kriminalita; mravnostní kriminalita; majetková kriminalita).
- Pachatelé (věkové kohorty 0-14 let; 15 -17 let; 18 a více let; recidivisté).
- Data o vybraných druzích přestupků (pro účely analýzy je vhodné shromáždit a analyzovat data zejména o následujících druzích přestupků (jsou-li dostupná): přestupky proti veřejnému pořádku (§ 5); přestupky proti občanskému soužití (§ 7); přestupky proti majetku (§ 8); přestupky proti obecně závazným vyhláškám v oblasti

bezpečnosti a veřejného pořádku (§ 4); existuje možnost sledovat opakované spáchání přestupku = recidiva u vybraných přestupků (§ 13).

- **Stručný komentář a interpretace statistických výstupů**, které budou obsahovat např. označení nejvíce problémových lokalit, hlavních bezpečnostních problémů vyplývajících z údajů o přečinech a zločinech, přestupcích, jejich pachatelích a obětech i o jejich teritoriálním rozložení.
- **Obecné výstupy** naznačené v tabulkách lze **dále konkretizovat** a zajistit si tak argumenty **pro zvolenou podobu projektů** zařazených v Žádosti o státní účelovou dotaci na konkrétní rok (**Identifikace problémů a/nebo výzev**, které je nutné řešit; **způsob řešení a Identifikace subjektů**, které se budou na realizaci plánu (způsobech řešení) podílet; **vymezení aktivit (dílčích projektů)**; **způsob měření efektivity dopadů jednotlivých opatření, aktivit a projektů**; **rozdělení odpovědností za realizaci plánu**).
- V případě změny v dynamice (pokles/nárůst) bezpečnostních faktorů v určitém časovém období je vhodné na tuto změnu upozornit a komentovat ji. Bezpečnostní analýza může být doplněna i vývojem v oblasti kriminogenních faktorů odlišných od přestupků a trestných činů a přečinů (například vývoj počtu ubytoven, zánik továrny a vyšší nezaměstnanost, návrat členů gangu z výkonu trestu odnětí svobody a podobně).

2.2 Výskyt sociálně vyloučených lokalit

V důsledku různých sociálních a ekonomických činitelů dochází v celé řadě obcí (městských částí) ke vzniku menšinových komunit (sociálně a kulturně znevýhodněných skupin obyvatelstva), ve kterých je výskyt sociálně negativních jevů mnohem vyšší než v majoritní společnosti. Pokud dojde ke kumulaci těchto komunit, zvyšuje se výrazně riziko zintenzivnění problémů, jejichž jsou nositeli nebo dalšími, nově vznikajícími specifickými problémy (například xenofobní prostředí a podobně).

Potenciálně rizikové jsou lokality (území, obcí, správní obvody obcí s rozšířenou působností), ve kterých je: nejvyšší hodnota indexu kriminality; nejvyšší hodnota indexu nezaměstnanosti; nejvyšší hodnota indexu vyplacených sociálních dávek závislých na výši příjmu; výskyt sociálně vyloučených lokalit.

Za rizikové jsou považovány ty lokality, které dosahují hodnot nad republikovým průměrem (u kvantifikovaných kritérií – kriminalita, nezaměstnanost, vyplacené sociální dávky) a ty, ve kterých je sociálně vyloučená lokalita.

3. Institucionální analýza městské části Praha 9

Cílem institucionální analýzy je získat přehled a provést vyhodnocení dosavadních aktivit orgánů státní správy, samosprávy, nestátních neziskových organizací a dalších institucí působících v oblasti prevence kriminality¹ na území městské části, s důrazem na prevenci na sekundární a terciární² úrovni. Důležité je zhodnocení dostupnosti služeb, které reagují na specifické psychosociální, zdravotní a kulturně-sociální handicap určité skupiny obyvatel městské části a vytipování aktivit a služeb chybějících. K tomu je třeba provést audit institucí působících ve jmenovaných oblastech jak na území celé městské části nebo její velké části, tak v jednotlivých lokalitách. Při zpracování institucionální analýzy lze využít všechny dostupné strategické, koncepční a přehledové materiály, které jsou, byť i jen částečně obsahově průnikové s oblastí prevence kriminality (může se jednat např. o plány rozvoje, komunitní plány, přehledy zařízení a služeb různých resortů a podobně).

Dosavadní strategické dokumenty v bezpečnostní oblasti (strategie, koncepce) byly v této fázi identifikovány následující:

- 2021, Evaluace projektu „Praha 9 Numeri“ (47 stran).
- 2019, Městská policie hlavního města Prahy. Zpráva o činnosti na území městské části Praha 9 za období leden – prosinec 2019 (8 stran).
- 2019, Policie České republiky. Informace o bezpečnostní situaci na území Obvodního ředitelství policie Praha III a Městské části Praha 9 v roce 2019 (12 stran).
- 2018, Městská policie hlavního města Prahy. Zpráva o činnosti na území městské části Praha 9 za období leden – prosinec 2018 (8 stran).
- 2018, Policie České republiky. Informace o bezpečnostní situaci na území Obvodního ředitelství policie Praha III a Městské části Praha 9 v roce 2018 (33 stran).
- 2020. Městská část Praha 9. Strategický plán rozvoje městské části Praha 9 (99 stran).

Standardně bude Plán obsahovat informace o existenci a působnosti následujících konkrétních institucí (subjektů, zařízení, služeb) na úrovni městské části: referáty sociálních věcí a jejich součástí: sociálně-právní ochrana dětí, kurátoři pro mládež, sociální kurátoři, sociální asistenti, protidrogový koordinátor a romský poradce, výchovné ústavy, ústavy sociální péče, věznice, pedagogicko-psychologické poradny, střediska výchovné péče, azylové domy, domy na půl cesty, protidrogová zařízení, noclehárny pro osoby bez přístřeší, ubytovny, nízkoprahová a komunitní centra, linky důvěry, občanské poradny, stacionáře a případně další subjekty a zařízení, střediska včasné intervence, střediska Probační a mediační služby (zejména zařízení se specializovaným oddělením pro mládež), subjekty poskytující pomoc obětem trestné činnosti, přehled aktivit obecně prospěšných společností, nestátních neziskových a charitativních organizací, které působí v oblasti sociální prevence, zejména pokud je jejich činnost zaměřena na problémové a rizikové cílové skupiny, nejvýznamnější organizace, které poskytují možnosti zájmové nebo sportovní činnosti

^{1/} Jedná se v podstatě o audit subjektů, činností a služeb v této oblasti, při jehož zpracování je možné s výhodou využít podkladů pro tvorbu Plánu.

^{2/} Sekundární prevence je zaměřena na rizikové skupiny osob, u nichž je zvýšená pravděpodobnost, že se stanou pachateli nebo oběťmi trestné činnosti (specializovaná sociální péče), na sociálně patologické jevy (např. vandalismus, šikana, záškoláctví, povalečství, rasové konflikty apod.) a na příčiny kriminogenních situací (dlouhodobá nezaměstnanost, sociální chudoba apod.). Terciární prevence se pak soustřeďuje na kriminálně narušené jedince a na prokriminální sociální prostředí.

(dětmi a mládeží), městská policie a její preventivní aktivity, soukromé bezpečnostní agentury a firmy specializované na zabezpečovací techniku.

Obsahem této části Plánu bude rovněž informace o sociologických výzkumech, šetřeních, anketách a podobně, týkajících se oblastí prevence kriminality, které byly provedeny na území.

Obsahově zahrnující tematické okruhy například pocit bezpečí veřejnosti, spokojenost s prací státní či městské policie, informovanost veřejnosti o projektech prevence kriminality, postoje k zavádění nebo rozšiřování městského kamerového dohlížecího systému (MKDS), informace o expertních šetřeních atd.

Součástí institucionální analýzy by mělo být rovněž zhodnocení spolupráce všech zainteresovaných subjektů v systému intervence a následné péče o delikventní nebo delikvencí ohrožené děti a mládež (příslušné komise městské části nebo Magistrátu hlavního města Prahy, Policie České republiky, Městská policie hlavního města Prahy, soudy, Probační a mediační služba, veřejno-soukromá partnerství nebo další specializovaná zařízení, nevládní neziskové organizace).

4. SWOT analýza

Jednou z metod stanovení priorit, hlavních a dílčích problémů k řešení může být SWOT analýza, pomocí které lze identifikovat:

- silné stránky (vnitřní potenciál a nástroje, které lze využít),
- slabé stránky (vnitřní slabá místa, na jejichž odstranění se lze zaměřit),
- příležitosti (vnější faktory, které můžeme využít pro dosažení cílů),
- hrozby (vnější faktory, které znesnadňují dosažení cílů a je žádoucí je překonat).

Plán je navržen na základě:

- analýzy kriminality (skutky, pachatelé, oběti);
- sociodemografických údajů/ukazatelů;
- institucionální analýzy;
- analýzy názorů a postojů občanů (např. výzkumy pocitu bezpečí, viktimologické výzkumy);
- analýzy možných zdrojů financování preventivních aktivit (dotační tituly ústředních orgánů státní správy, dotační politika samospráv);
- doporučení expertů (např. komise prevence kriminality, pracovní skupiny, pracovní skupiny měst, poznatky obecní policie a Policie České republiky, poznatky Probační a mediační služby);
- zkušeností městské části s realizací preventivních aktivit (například co se týče Programu prevence kriminality na místní úrovni, zkušeností obcí a měst z realizace preventivních programů);
- doporučení a analýz poskytnutých v rámci tzv. Lokálního partnerství s Agenturou pro sociální začleňování v romských lokalitách
- zahraničních zkušeností (nejlepší praxe).

5. Stanovení základních cílů a priorit Plánu a způsobů vedoucích k jejich dosažení

Návrhy řešení budou zahrnovat nástroje a podmínky pro dosažení cílů; návrh odpovědnosti/gesce za jejich plnění; návrhy termínů plnění; formu očekávaných výstupů; zajištění relevantního financování.

Součástí Plánu budou rovněž indikátory úspěšnosti (kritéria efektivity), které určí způsob rozpoznání dosažení cílů a priorit (zcela, částečně nebo vůbec). V průběhu naplňování priorit a cílů Koncepce je vhodné si stanovit postupné cíle a hodnotit jejich dosažení k určitému datu.

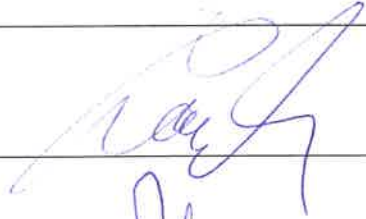

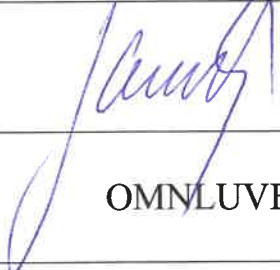



Základní priority prevence kriminality se obvykle týkají zvyšování pocitu bezpečí veřejnosti; zvyšování informovanosti občanů a snižování míry a závažnosti trestné činnosti.

U konkrétních priorit či cílů budou identifikovány následující proměnné: Popis opatření. Cílová skupina. Potenciální realizátor. Termín realizace. Finanční pokrytí. Předpokládaný dopad.

Prezenční listina

Komise bezpečnostní

Dne 1.6.2021

Jméno	Podpis
Bc. Bedřich Laube - předseda	
Ing. Vasil Silvestr Pekar - místopředseda	
Ing. Jiří Janák - člen	
Mgr. et. Mgr. Ilona Chromová - člen	OMNLUVENA
Mgr. Adam Vážanský - člen	
Mgr. Martin Kulíček - člen	
Milan Tuček - člen	
Ing. Alexander Dellamária – tajemník	

Hosté : doc. Mgr. Krulík, Ph.D

